

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Actului adițional nr. 1 la Acordul de concesiune de dezvoltare – exploatare petrolieră în perimetrul P VIII – 24 Siliștea-Măgureni, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 626/2011

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 31 alin. (3) din Legea petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Se aprobă Actul adițional nr. 1 la Acordul de concesiune de dezvoltare - exploatare petrolieră în perimetrul P VIII- 24 Siliștea-Măgureni, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 626/2011, prevăzut în anexa*), care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

*) Anexa nu se publică, fiind clasificată potrivit legii.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre pentru aprobarea Actului adițional nr. 1 la Acordul de concesiune de dezvoltare - exploatare petrolieră în perimetrul P VIII – 24 Siliștea-Măgureni, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 626/2011
---	--

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Acordul de concesiune de dezvoltare - exploatare petrolieră în perimetrul P VIII – 24 Siliștea-Măgureni, încheiat între Agenția Națională pentru Resurse Minerale, în calitate de concedent, și compania Fora Energy Ltd, în calitate de concesionar (denumit în continuare „Acordul de Concesiune”) a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 626/2011 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr. 455 din 29.VI.2011.</p> <p>Prin Ordinul Președintelui Agenției Naționale pentru Resurse Minerale nr. 282/20.08.2012 s-a aprobat transferul de către Fora Energy Ltd către Fora Oil and Gas S.R.L. a drepturilor dobândite și obligațiilor asumate de Fora Energy Ltd în calitatea sa de Titular al Acordului de Concesiune, Fora Oil and Gas S.R.L. devenind noul Titular al Acordului de Concesiune.</p> <p>Conform prevederilor art. 4.1.2 din Acordul de Concesiune, prima fază (Faza I) reprezentând faza obligatorie, se va întinde pe o perioadă de 3 ani (36 luni), începând cu data intrării în vigoare a Acordului de Concesiune, respectiv de la 29.06.2011 la 29.06.2014.</p> <p>Potrivit prevederilor art. 6.2.1 din Acordul de Concesiune, Programul Minim de Lucrări cuprinde Faza I și este descris în Anexa ”A” la acesta, iar potrivit prevederilor art. 6.2.2 angajamentul Titularului de a executa operațiunile petroliere incluse în Faza I este ferm și necondiționat.</p> <p>În pofida eforturilor depuse de Titularul Acordului de Concesiune, operațiunile petroliere din cadrul Programului Minim de Lucrări aferent Fazei I s-au executat doar parțial, ne-existând posibilitatea realizării lor integrale până la data expirării Fazei I, respectiv 29.06.2014. Astfel, s-au achiziționat și interpretat 36 km² date seismice 3 D</p>
--	--

(față de 5 km²) prevăzuți în program și s-a întocmit proiectul pentru forajul sondei 1 Siliștea (aprobat de ANRM cu Avizul nr. 723-C/18.IX.2013). Sonda nu s-a putut realiza deoarece Societatea Națională a Cărbunelui Ploiești nu a permis accesul la locația stabilită inițial iar la noua locație fixată în urma acestui refuz accesul este împiedicat de o societate minieră privată care deține o licență de exploatare minieră (eliberată ulterior intrării în vigoare a Acordului de Concesiune), existând în momentul de față un litigiu pe rol între aceasta societate și titular. Sunt restante toate celelalte operațiuni prevăzute în Programul Minim de Lucrări (reactivare și echipare 7 sonde existente, săparea 2 sonde noi orizontale (sau 6 sonde verticale, după caz), săparea a altor 2 sonde E1 și E2 la Meoșian, convertirea în sondă de injecție a unei sonde din gabaritul existent (dintre sondele abandonate deja) și studiul de zăcământ.

Titularul justifică întârzierile în primul rând prin faptul că pe perimetrul P VIII – 24 Siliștea-Măgureni se suprapun licențe miniere (active și inactive), titularii acestor licențe nepermițând accesul titularului acordului petrolier. La aceasta se adaugă greutățile întâmpinate în preluarea perimetrului P VIII – 24 Siliștea-Măgureni de la fostul titular și în identificarea și colectarea datelor existente privind perimetrul de la alte companii care le dețineau în custodie, precum și caracterul incomplet și dispersat al acestor date.

Din motivele arătate, prin cererea înregistrată la Agenția Națională pentru Resurse Minerale sub nr. 3908 din 08.04.2014, TITULARUL a solicitat prelungirea cu 3 ani a duratei Fazei I (obligatorii), propunând totodată suplimentarea Programului Minim de Lucrări aferent acestei faze prin angajarea unor lucrări adiționale, constând în determinarea procesului de recuperare secundară sau terțiară adecvat condițiilor de zăcământ și executarea unui program pilot de testare a aplicării EOR (metode de creștere a factorului final de recuperare).

Analizând prin prisma oportunității solicitarea titularului și starea de fapt, Agenția Națională pentru Resurse Minerale – pornind de la cerința realizării de operațiuni de cercetare pentru identificarea și valorificarea tuturor resurselor potențiale de hidrocarburi, inclusiv a celor care s-ar mai putea afla în zona unor structuri petrolifere depletate prin exploatarea anterioară - a stabilit că se justifică prelungirea Fazei I cu o perioadă de 3 ani, necesară realizării acelor lucrări obligatorii care, din motive obiective, determinate de situații ce nu au putut fi prevăzute la încheierea Acordului de Concesiune, nu se pot executa în perioada inițială de 3 ani, precum și a lucrărilor adiționale propuse de titular, pe riscul și costul acestuia.

În sprijinul concluziei de mai sus arătăm următoarele:

- Zăcământul petrolier Siliștea-Măgureni a fost descoperit în 1910, evaluat, dezvoltat și exploatat printr-un număr de 94 sonde, dintre care 50 sonde au produs țiței cu gaze asociate din gresiile zăcămintelor Meoșianului I în Blocurile faliate A, B și D. Zăcământul de țiței Meoșian I este efectiv depletat, în timp ce zăcământul de gaze din Meoșian III nu a produs niciodată din cauza activităților miniere din zonele de mică adâncime ale întregului areal. În prezent toate sondele săpate în trecut sunt abandonate;
- Din practica existentă rezultă că procesul de identificare, colectare și prelucrare a datelor și documentațiilor aflate în custodia titularilor acordurilor petroliere sau altor persoane juridice impune o activitate de durată, mai ales atunci când privește operațiuni petroliere desfășurate cu mulți ani în urmă, iar în unele cazuri aceste date sunt incomplete, lipsind uneori informații cheie (cum ar fi istoricul datelor de producție, presiunile de zăcământ etc.) și necesită o analiză atentă pentru a se putea desprinde concluzii pertinente în urma unei abordări integratoare;
- Principalul motiv al nerealizării în termen a lucrărilor este imposibilitatea obținerii accesului la acele suprafețe din perimetrul P VIII – 24 Siliștea-Măgureni necesare executării operațiunilor petroliere, datorită suprapunerii peste perimetru a unor licențe miniere (licența inactivă aparținând Societății Naționale a Cărbunelui Ploiești și licența activă aparținând societății comerciale private Mirmin S.A.); practic, executarea primei sonde (1 Siliștea) condiționează – sub raport tehnic – proiectarea și realizarea tuturor celorlalte operațiuni, cu privire la care, de asemenea, nu există în momentul de față nici o certitudine privind posibilitățile de acces; aceste situații au intervenit pe parcursul realizării operațiunilor petroliere, neputând fi anticipate în momentul încheierii Acordului de Concesiune;
- În pofida acestor incertitudini, prin cerea depusă la ANRM titularul și-a exprimat intenția și angajamentul ferm de a finaliza programul de lucrări rămas din Faza I (obligatorie);
- Dat fiind că perimetrul Siliștea-Măgureni este un zăcământ matur, este posibil ca acesta să se preteze aplicării tehnicilor de recuperare secundară cu efect pozitiv asupra factorului final de recuperare; în consecință, este oportună realizarea obligației suplimentare asumate de titular pentru Faza I (obligatorie) cu privire la determinarea procesului de recuperare secundară sau terțiară cel mai adecvat condițiilor de zăcământ existente și stabilirea unui program pilot de testare a aplicării EOR.

	<p>Prelungirea duratei Fazei I (obligatorii) de la 3 ani la 6 ani necesită modificarea corespunzătoare a Acordului de Concesiune prin act adițional. Vor face obiectul actului adițional și lucrările suplimentare propuse a fi asumate de titular în Faza I (obligatorie) conform celor arătate mai sus precum și introducerea în cadrul secțiunii corespunzătoare a Acordului de Concesiune a unei prevederi privind obligația titularului de a gestiona deșeurile rezultate din executarea operațiunilor petroliere în conformitate cu prevederile legale în vigoare, inclusiv cele referitoare la răspunderea de mediu.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (3) din Legea petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare, „În situația în care, pe parcursul realizării operațiunilor petroliere, apar situații care nu au putut fi prevăzute la încheierea acordului, cu excepția prevederilor care au condus la câștigarea concursului public de ofertă, părțile, de comun acord, vor încheia acte adiționale, care vor intra în vigoare la data aprobării lor de către Guvern”, astfel că motivul emiterii prezentului act normativ și, în același timp, temeiul legal al acestuia, îl constituie prevederile legale citate anterior.</p>
<p>1^1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Adoptarea prezentului proiect de act normativ va conduce la modificarea și completarea Acordului de Concesiune în ceea ce privește: (i) prelungirea duratei actuale a Fazei I (obligatorie) de la 3 ani la 6 ani; (ii) includerea în Programul Minim de Lucrări prevăzut în Anexa "A" a lucrărilor suplimentare propuse de titular pentru</p>

	Faza I (obligatorie) și a valorii financiare estimative a acestora și (iii) obligația titularului de a gestiona deșeurile rezultate din executarea operațiunilor petroliere în conformitate cu prevederile legale în vigoare, inclusiv cele referitoare la răspunderea de mediu.
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:	
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Prezentul proiect de act normativ nu are impact direct asupra mediului concurențial, deoarece prin acesta se aprobă, în condițiile legii, un act adițional la un acord petrolier de concesiune a unui perimetru de dezvoltare - exploatare în vigoare, care a fost aprobat deja prin Hotărâre de Guvern conform prevederilor legale aplicabile.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat, neimplicând nici o componentă de ajutor de stat.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ va avea un impact limitat dar pozitiv asupra cererii de produse și servicii furnizate de piața internă deoarece prin adoptarea lui se vor asigura condițiile necesare executării de operațiuni petroliere de către firme de specialitate locale precum și furnizării de materiale și alte servicii de pe piața internă.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prin propunerea de introducere în Acordul de Concesiune a unei prevederi specifice privind gestionarea corespunzătoare a deșeurilor rezultate din executarea operațiunilor petroliere, proiectul de act normativ va conduce la creșterea răspunderii titularului, contribuind astfel la întărirea protecției mediului.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
--	---

a) bugetul de stat, din acesta:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
b) bugetele locale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
a) bugetul de stat, din acesta:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
b) bugetele locale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) bugetul de stat;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) bugetele locale.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--

7. Alte informații	
---------------------------	--

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

proiectului de act normative)	
2. Conformitatea proiectului de act normative cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații.	

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Având în vedere dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, și ale Hotărârii Guvernului nr. 50/2005 procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trebuie notate informații privind necesitatea avizării proiectului de act normativ de către următoarele instituții</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

6. Alte informații	
--------------------	--

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului proiect de act normativ s-a realizat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea pe site-ul Agenției Naționale pentru Resurse Minerale, a anunțului nr. 5325 din data de 20 mai 2014 referitor la această acțiune, inclusiv nota de fundamentare și textul complet al proiectului actului normativ respectiv.
---	--

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

3. Alte informații	
--------------------	--

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

2. Alte informații	
--------------------	--

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României republicată, s-a întocmit alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea și intrarea în vigoare, conform art. 31 alin. (3) din Legea petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare, a Actului adițional nr.1 la Acordul de concesiune de dezvoltare - exploatare petrolieră în perimetrul P VIII - 24 Siliștea - Măgureni, încheiat între Agenția Națională pentru Resurse Minerale și Fora Energy Ltd. pe care dacă sunteți de acord vă rugăm să-l adoptați.

**PREȘEDINTELE
AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU
RESURSE MINERALE**

Gheorghe DUȚU

AVIZĂM

Ministrul Economiei,

Constantin NIȚĂ

Ministrul Delegat pentru Energie,

Răzvan-Eugen NICOLESCU

Ministrul Finanțelor Publice,

Ioana-Maria PETRESCU

Ministrul Delegat pentru Buget,

Liviu VOINEA

**Ministrul Mediului
și Schimbărilor Climatice,**

Attila KORODI

**Ministrul Delegat pentru
Ape, Păduri și Piscicultură**

Adriana-Doina PANĂ

Ministrul Justiției,

Robert-Marius CAZANCIUC