

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre pentru aprobarea Actului adițional nr. 1 la Acordul petrolier de concesiune pentru explorare – dezvoltare - exploatare în perimetrul EX – 29 Est Rapsodia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1054/2011
---	---

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Acordul petrolier de concesiune pentru explorare – dezvoltare - exploatare în perimetrul E X – 29 Est Rapsodia, încheiat la data de 23.02.2011 între Agenția Națională pentru Resurse Minerale, în calitate de concedent, și Lukoil Overseas Atash B.V., împreună cu Vanco International Ltd., în calitate de concesionar (denumit în continuare „Acordul de Concesiune”) a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1054/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, Nr. 784 din 04.11.2011.</p> <p>La data încheierii Acordului de Concesiune Lukoil Overseas Atash B.V. deținea o cotă de 80% din drepturile dobândite și obligațiile asumate prin Acordul de Concesiune iar Vanco International Ltd. o cotă de 20%.</p> <p>Prin Ordinul Președintelui Agenției Naționale pentru Resurse Minerale Nr. 289 din 06.09.2012 s-a aprobat transferul unei cote de 10% din drepturile dobândite și obligațiile asumate prin Acordul de Concesiune către S.N.G.N. ROMGAZ S.A. iar prin Ordinul Președintelui Agenției Naționale pentru Resurse Minerale Nr. 91 din 18.06.2013 s-a aprobat transferul unei cote de 18% către compania PanAtlantic Petroleum Ltd., astfel încât în prezent titularul Acordului de Concesiune este constituit din Lukoil Overseas Atash B.V., deținând o participație de 72%, S.N.G.N. ROMGAZ S.A., deținând o participație de 10%, și PanAtlantic Petroleum Ltd. deținând o participație de 18%.</p> <p>Perimetrul E X – 29 Est Rapsodia are o suprafață de 1006,7 km² și este situat în platoul continental al Mării Negre aparținând României.</p>
--	---

Conform prevederilor art. 4.1.2 din Acordul de Concesiune, perioada de explorare va fi de 5 ani contractuali de la data intrării în vigoare a Acordului de Concesiune, respectiv 04.11.2011, și va fi împărțită în două faze, una obligatorie (denumită Faza I) și una opțională (denumită Faza II), fiecare având programe separate, după cum este detaliat în Anexa 1 la acesta.

Conform Anexei 1 la Acordul de Concesiune, programul obligatoriu de lucrări aferent Fazei I a perioadei de explorare este eșalonat pe 36 de luni, respectiv 04.11.2011 – 04.11.2014.

Programul obligatoriu de lucrări aferent Anilor 1 și 2 al Fazei I a fost realizat integral. S-au achiziționat 1000 km date seismice 3D, care au fost prelucrate și interpretate, și s-a realizat prelucrarea și analiza AVO și modelarea de bazin. În plus față de programul obligatoriu prevăzut, s-au realizat un studiu geologic (elaborat de Institutul Geologic al României) privind formațiunile mezozoice și terțiare din zona șelfului Mării Negre (sectorul românesc), cu privire specială asupra perimetrelor E X - 29 Est Rapsodia și E X - 30 Trident, precum și studii ante-foraj (studii de geohazard), în completarea imaginii structurale obținute prin prelucrarea și interpretarea datelor seismice 3D.

Programul obligatoriu de lucrări aferent Anului 3 al Fazei I prevede săparea unei sonde noi în perimetrul E X - 29 Est Rapsodia. În urma lucrărilor efectuate în Anii 1 și 2 ai Fazei I au fost identificate 2 zone de interes, stabilindu-se locația primului foraj de explorare (sona Helena-1X) în prospectul Helena.

Deoarece adâncimea apei la această sondă va fi de 208 m, s-a impus mobilizarea unei platforme de foraj semi-submersibile. În consecință Operatorul Lukoil Overseas Atash B.V. Amsterdam Olanda – Sucursala București a încheiat la data de 14.04.2014 cu firma SEDCO FOREX contractul pentru echipamentul submersibil GSF Development Drilling. Echipamentul a părăsit Golful Mexic încă din data de 05.05.2014, s-a aflat în portul Palermo pentru inspecție tehnică, lucrări speciale de amenajare și pregătire pentru trecerea pe sub podurile Strâmtoarei Bosfor și echipare specifică (protecție contra vântului) pentru sezonul de iarnă în Marea Neagră, și se găsește în prezent în portul Constanța, unde va avea loc reasamblarea turlei de foraj (care a fost demontată în vederea subtraversării podurilor din Bosfor). Se apreciază că deplasarea platformei spre locația sondei Helena-1X va avea loc la sfârșitul lunii septembrie, astfel încât să se poată începe forajul pe data de 01.10.2014, înainte de expirarea Fazei I (obligatorii) la 04.11.2014.

În aceste condiții, forajul sondei Helena-1X (care va avea o adâncime proiectată de 3950 m) nu se poate în mod obiectiv finaliza până la data expirării Fazei I pe 04.11.2014, estimându-se ca operațiunile petroliere s-ar putea încheia în jurul datei de 1 februarie 2015. De asemenea, mai este nevoie de o perioadă de cca. 3 luni pentru analiza rezultatelor forării sondei, care să permită titularului să ia o decizie cu privire la continuarea lucrărilor în perimetrul E X - 29 Est Rapsodia (prin trecerea la Faza a II-a, opțională).

Drept urmare, prin cererea depusă la Agenția Națională pentru Resurse Minerale sub nr. 8301 din 04.08.2014, titularul a solicitat extinderea cu 6 luni a duratei Fazei I (obligatorii) a perioadei de explorare și încheierea în acest scop a unui act adițional la Acordul de Concesiune.

În cererea sa, titularul arată că prelungirea solicitată se datorează apariției – pe parcursul executării operațiunilor petroliere – a unor complicații, care nu puteau fi prevăzute la încheierea acordului petrolier. În primul rând, s-au înregistrat timp suplimentari datorită necesității demontării turlei de foraj, pentru a putea trece pe sub podurile Strâmtorii Bosfor, și re-montării acesteia, operațiuni care sunt de durată și nu se pot executa decât într-un șantier naval. În al doilea rând, s-a impus alocarea de timp suplimentar în vederea pregătirii platformei pentru sezonul de iarnă în Marea Neagră. În al treilea rând, pe parcursul executării lucrărilor de prospectare în vederea pregătirii forajului sondei Helena-1X a fost identificată existența unor acumulări de gaze de mică adâncime, potențial periculoase, ceea ce a determinat modificarea locației inițiale a sondei și efectuarea unor schimbări în documentația proiectului de construcție.

Analizând prin prisma oportunității solicitarea titularului și starea de fapt, Agenția Națională pentru Resurse Minerale a stabilit că aceasta este justificată, necesitatea prelungirii cu 6 luni a Fazei I a perioadei de explorare și, implicit, a duratei perioadei de explorare de la 5 la 5,5 ani fiind determinată de apariția, pe parcursul realizării operațiunilor petroliere în perimetrul E X – 29 Est Rapsodia, a unor situații care nu au putut fi prevăzute la încheierea Acordului de Concesiune.

În sprijinul concluziei de mai sus arătăm următoarele:

- titularul a executat integral și în termen programul minim de lucrări aferent Anilor 1 și 2 din Faza I (obligatorie) a perioadei de explorare, ceea ce a permis fixarea în condiții bune a locației sondei de explorare din perimetrul E X - 29 Est Rapsodia pe care titularul are obligația de a o săpa în Faza I;

- lucrările de pregătire a forajului sondei Helena - 1X sunt în faza finală, platforma de foraj semi-submersibilă adusă din Golful Mexic fiind contractată ferm de titular cu un avans rezonabil (în luna aprilie 2014) și aflându-se în prezent în portul Constanta, urmând a ajunge la locație în jurul datei de 1 octombrie 2014, ceea ce va permite începerea lucrărilor în cadrul termenului Acordului de Concesiune, respectiv înainte de expirarea Fazei I la 04.11.2014;
- extinderea de 6 luni solicitată este minimă sub aspectul timpului suplimentar ce urmează a fi alocat și este, totodată, foarte oportună, deoarece în acest fel se asigură realizarea obiectivului principal al programului minim de lucrări din Faza I, anume săparea unei sonde de explorare prin care să se verifice existența sau nu a hidrocarburilor în perimetrul E X - 29 Est Rapsodia, situația pregătirii forajului conferind certitudinea că sunt întrunite condițiile pentru realizarea lucrărilor în cadrul extinderii propuse;
- motivele care au condus la prelungirea termenului de începere a forajului și de realizare a sondei Helena - 1X nu sunt imputabile titularului, operațiunea de aducere a unei platforme de foraj semi-submersibile din Golful Mexic în Marea Neagră prin Strâmtoarea Bosfor și de pregătire a acesteia pentru activități în condiții de iarnă fiind una deosebit de complexă și de durată, care trebuie derulată cu atenție maximă;
- este cunoscut faptul că în sectorul românesc al platformei continentale a Mării Negre se găsesc acumulări de gaze situate la mică adâncime, care pot periclita lucrările de foraj a unei sonde și alte activități, astfel încât, în mod obiectiv, titularul a avut nevoie de un timp suplimentar pentru a schimba locația inițială a sondei și a face unele modificări în documentația proiectului de construcție a acesteia, în scopul evitării efectelor periculoase ale unor astfel de acumulări de gaze.

Prelungirea duratei Fazei I a perioadei de explorare de la 36 la 42 de luni și, implicit, a duratei actuale a perioadei de explorare de la 5 la 5,5 ani, necesită modificarea corespunzătoare a Acordului de Concesiune prin act adițional. Va face obiectul actului adițional și introducerea în cadrul secțiunii corespunzătoare a Acordului de Concesiune a unei prevederi privind obligația titularului de a gestiona deșeurile rezultate din executarea operațiunilor petroliere în conformitate cu prevederile legale în vigoare, inclusiv cele referitoare la răspunderea de mediu, precum și modificarea prevederilor din Anexa 1 a Acordului de Concesiune privind obligațiile titularului în legătură cu sumele alocate perfecționării profesionale și transferului de tehnologie, care se vor majora proporțional cu timpul suplimentar afectat Fazei I a perioadei de explorare prin actul adițional.

	<p>În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (3) din Legea petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare, „În situația în care, pe parcursul realizării operațiunilor petroliere, apar situații care nu au putut fi prevăzute la încheierea acordului, cu excepția prevederilor care au condus la câștigarea concursului public de ofertă, părțile, de comun acord, vor încheia acte adiționale, care vor intra în vigoare la data aprobării lor de către Guvern”, astfel că motivul emiterii prezentului act normativ și, în același timp, temeiul legal al acestuia, îl constituie prevederile legale citate anterior.</p>
<p>1^1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Adoptarea prezentului proiect de act normativ va conduce la modificarea și completarea Acordului de Concesiune în ceea ce privește: (i) prelungirea duratei actuale a perioadei de explorare cu 0,5 ani (de la 5 ani la 5,5 ani) și, respectiv, a Fazei I (obligatorie) a perioadei de explorare cu 0,5 ani (6 luni, de la 36 la 42 luni), cu precizarea că durata maximă a perioadei de explorare, care este de 10 ani conform Acordului de Concesiune, va rămâne nemodificată, (ii) obligația titularului de a gestiona deșeurile rezultate din executarea operațiunilor petroliere în conformitate cu prevederile legale în vigoare, inclusiv cele referitoare la răspunderea de mediu și (iii) obligațiile titularului în legătură cu sumele alocate perfecționării profesionale și transferului de tehnologie.</p>
<p>3. Alte informații</p>	

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:	
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Prezentul proiect de act normativ nu are impact direct asupra mediului concurențial, deoarece prin acesta se aprobă, în condițiile legii, un act adițional la un acord petrolier de concesiune a unui perimetru de explorare – dezvoltare - exploatare în vigoare, care a fost aprobat deja prin Hotărâre de Guvern conform prevederilor legale aplicabile.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat, neimplicând nici o componentă de ajutor de stat.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ va avea un impact limitat dar pozitiv asupra cererii de produse și servicii furnizate de piața internă deoarece prin adoptarea lui se vor asigura premisele angajării unor companii românești și forței de muncă locale în realizarea lucrărilor.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va avea un impact pozitiv asupra menținerii gradului de absorbție al forței de muncă locale în desfășurarea operațiunilor petroliere offshore.
4. Impactul asupra mediului	În Actul adițional la în Acordul de Concesiune au fost incluse obligații specifice referitoare la respectarea legislației în vigoare privind gestiunea deșeurilor și răspunderea de mediu, ce vor contribui la asigurarea unui nivel ridicat de protecție a mediului.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
--	---

a) bugetul de stat, din acesta:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
b) bugetele locale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
a) bugetul de stat, din acesta:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
b) bugetele locale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) bugetul de stat;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) bugetele locale.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--

7. Alte informații	
---------------------------	--

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative)	
---	--

2. Conformitatea proiectului de act normative cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
---	---

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--

6. Alte informații.	
----------------------------	--

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Având în vedere dispozițiile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, și ale Hotărârii Guvernului nr. 50/2005 procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trebuie notate informații privind necesitatea avizării proiectului de act normativ de către următoarele</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

instituții	
-------------------	--

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului proiect de act normativ s-a realizat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea pe site-ul Agenției Naționale pentru Resurse Minerale, a anunțului nr. 9798 din data de 16.09.2014 referitor la această acțiune, inclusiv nota de fundamentare și textul complet al proiectului actului normativ respectiv.
---	---

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Accesul publicului la informațiile referitoare la posibilul impact semnificativ asupra mediului al operațiunilor petroliere ce constituie obiectul acordului de concesiune pentru explorare – dezvoltare – exploatare petrolieră în perimetrul E X – 29 Est Rapsodia se asigură în cadrul procedurii de reglementare din punct de vedere al protecției mediului
--	---

3. Alte informații	
---------------------------	--

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

2. Alte informații	
---------------------------	--

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României republicată, s-a întocmit alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea și intrarea în vigoare, conform art. 31 alin. (3) din Legea petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare, a Actului adițional nr. 1 la Acordul de concesiune pentru explorare - dezvoltare - exploatare petrolieră în perimetrul EX – 29 Est Rapsodia, încheiat între Agenția Națională pentru Resurse Minerale și Lukoil Overseas Atash B.V., împreună cu Vanco International Ltd., pe care dacă sunteți de acord vă rugăm să-l adoptați.

**PREȘEDINTELE
AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU
RESURSE MINERALE**

Gheorghe DUȚU

AVIZĂM

Ministrul Economiei,

Constantin NIȚĂ

Ministrul Delegat pentru Energie,

Răzvan-Eugen NICOLESCU

Ministrul Finanțelor Publice,

Ioana-Maria PETRESCU

Ministrul Delegat pentru Buget,

Darius-Bogdan VÂLCOV

**Ministrul Mediului
și Schimbărilor Climatice,**

Attila KORODI

**Ministrul Delegat pentru
Ape, Păduri și Piscicultură**

Adriana-Doina PANĂ

Ministrul Justiției,

Robert-Marius CAZANCIUC

Director general

D.G.G.E.C.R/R.P.

Claudia RĂILEANU

Director

D.E.F.R.U.A.

Alia MEKKAOUI

Consilier juridic

Marius BIȚĂ